

José Ignacio Diez
coordinador

Innovación y cooperación para el desarrollo territorial

Estudios sobre el
sudoeste bonaerense

María Verónica Alderete
Andrea Barbero
Claudia Cattáneo
José I. Diez
Ricardo R. Gutiérrez
Ezequiel Lencina
María Belén Noceti
Carolina Pasciaroni
Claudia Pong
Mariela Scudelati
Yasmina Zgaib



Serie **Extensión**
Colección **Estudios Sociales y Humanidades**

Innovación y cooperación para el desarrollo territorial: estudios sobre el sudoeste bonaerense / José Ignacio Diez ... [et al.]; coordinación general de José Ignacio Diez. - 1a ed. - Bahía Blanca: Editorial de la Universidad Nacional del Sur. Ediuns, 2018.

218 p.; 23 x 17 cm.

ISBN 978-987-655-209-7

1. Cooperación. 2. Desarrollo Local. I. Diez, José Ignacio II. Diez, José Ignacio, coord.

CDD 338.90091724



Editorial de la Universidad Nacional del Sur
Santiago del Estero 639 | B8000HZK Bahía Blanca | Argentina
www.ediuns.uns.edu.ar | ediuns@uns.edu.ar
Facebook: Ediuns | Twitter: EditorialUNS



Libro
Universitario
Argentino

La presente publicación fue financiada con fondos otorgados a través de un proyecto PIP/CONICET.

No se permite la reproducción parcial o total, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes n° 11723 y 25446.

Queda hecho el depósito que establece la ley n° 11723

Bahía Blanca, Argentina, diciembre de 2018.

© 2018. Ediuns.

Índice

Prólogo	7
Una apreciación acerca de las políticas de desarrollo local <i>Ricardo Raúl Gutiérrez</i>	13
La experiencia de Bahía Blanca como ciudad inteligente. Trayectoria y políticas públicas <i>José Ignacio Diez, Mariela Scudelati</i>	25
Un análisis sobre las capacidades de innovación en pymes industriales. El caso de las mipymes de la localidad de Bahía Blanca <i>José Ignacio Diez, María Verónica Alderete</i>	57
Estrategias de gobernanza para el desarrollo territorial: Análisis del caso de la asociación para el desarrollo de Patagones <i>José Ignacio Diez, Yasmina Zgaib</i>	85
Análisis del sistema productivo bahiense desde una mirada histórica <i>José Ignacio Diez, Carolina Pasciaroni</i>	113
Redes institucionales y desarrollo económico territorial: El caso de la localidad de Punta Alta <i>José Ignacio Diez, Ezequiel Lencina, Claudia Pong</i>	147
El sector de software en Bahía Blanca: Características generales y análisis de capacidades <i>José Ignacio Diez, Carolina Pasciaroni</i>	179
Pesca artesanal en el sudoeste bonaerense, dos municipios, dos formas de comprender la actividad en el marco del desarrollo regional <i>María Belén Noceti, José Ignacio Diez, Andrea Barbero, Claudia Cattáneo</i>	201

Prólogo

Desde hace algunos años, la problemática del desarrollo económico territorial está cobrando relevancia en la agenda pública, tanto entre investigadores e intelectuales de diversas disciplinas, como entre hacedores de política.

Durante décadas en la mayoría de las discusiones y debates sobre economía, el territorio estuvo ausente. Esto se debió a cierta particularidad propia de los estudios de dicha disciplina científica, en donde predominaron ideas relativas a la uniformidad del espacio y a la perfecta movilidad de los factores de la producción.

En contextos teóricos de esta naturaleza, el territorio carece de sentido, ya que sólo actúa como un contenedor de la actividad económica, sin adosarle a esta ninguna particularidad específica. De este modo, en pleno auge de estas ideas, los estudios sobre desarrollo económico local y regional carecían de relevancia académica y ocupaban un papel marginal en las discusiones de política pública.

Sin embargo, a partir de la emergencia del proceso de globalización, se está produciendo una reconfiguración de los centros de poder a escala planetaria y están emergiendo nuevos territorios dinámicos en el escenario económico internacional.

La crisis del estado de bienestar, la ruptura del régimen de producción fordista, la generalización de las telecomunicaciones y del uso ordenador en casi todos los procesos productivos, están generando cambios en las estructuras económicas, tecnológicas e institucionales a escala global. Todos estos eventos tienen un fuerte impacto en material territorial.

Con el propósito de entender estos procesos, es que los estudios locales y regionales comienzan a ganar consideración en el ámbito de la ciencia económica, cobrando cada vez más interés aquellas investigaciones de naturaleza interdisciplinar que buscan explicar los diferentes grados de inserción que presentan los distintos espacios en el contexto de la economía mundial.

En relación a este punto, la evidencia empírica recolectada parece evidenciar que el impacto de la globalización a lo largo y ancho del planeta es muy heterogéneo: existen regiones enteras, anteriormente de un alto nivel económico y social que han entrado en crisis, sufriendo importantes ajustes estructurales, con el consecuente impacto en materia de crecimiento de la pobreza y del desempleo.

Simultáneamente, territorios anteriormente ignotos en el escenario internacional, renacen de sus bajos niveles de bienestar. En ellos se generan facilidades para la inversión y se desarrollan fuertes capacidades competitivas, que les permiten penetrar nuevos mercados y se transforman poco a poco en nuevos paradigmas de desarrollo.

Un análisis estilizado de los trabajos que discuten esta problemática, permite reconocer al menos tres elementos claves en el éxito de estos territorios emergentes: en primer lugar, la confianza en las propias fuerzas, competencias, habilidades y recursos para impulsar el desarrollo. En este sentido, el éxito tiene un componente idiosincrático-cultural y de tipo identitario que es menester destacar.

En segundo lugar, la capacidad de los actores locales para articularse en pos de alcanzar objetivos comunes ligados al desarrollo del territorio en cuestión. Desde esta óptica, promover espacios de colaboración entre distintos agentes es primordial para diseñar estrategias de crecimiento que contengan las aspiraciones de los distintos grupos sociales y respondan a las necesidades de la comunidad en general. Aquí el capital social, entendido como relaciones de confianza y reciprocidad entre agentes, resulta un insumo de carácter crítico.

En tercer término, la habilidad de las empresas e instituciones para innovar, generando nuevos productos, procesos productivos o cambios organizacionales, que permitan captar rentas extraordinarias en los mercados. En relación a este punto, agregar valor a la producción en base al conocimiento y al saber hacer local es fundamental para garantizar la expansión de la actividad económica del territorio.

A su vez, la constatación de estos tres elementos claves en los espacios ganadores ha provocado el surgimiento de distintas recomendaciones de política pública que buscan potenciar estos rasgos, con el propósito de incrementar la acumulación de capital, el empleo y el bienestar social, tanto en ámbitos urbanos como rurales.

En este sentido, se percibe un paulatino abandono de las estrategias de desarrollo impulsadas por los gobiernos nacionales y la aparición de nuevos criterios en los que cobran importancia la confianza en los recursos locales, la sinergia entre actores territoriales y la difusión y apropiación del conocimiento.

Habida cuenta estas consideraciones, es que en el presente libro pretende indagar si efectivamente estos elementos claves para el desarrollo (autoconfianza, cooperación e innovación) están presentes en la actividad económica del sudoeste bonaerense o si, por el contrario, es necesario generarlos a través distintas acciones.

A lo largo de esta obra se presentan entonces, diferentes estudios de caso que analizan esta problemática general, abordando uno o varios de estos elementos claves y su situación particular en el ámbito del Sudoeste Bonaerense, considerando sectores tan disímiles como la industria, los servicios o la actividad pesquera. Incluso también se pone en consideración la política pública y el rol del estado respecto a la promoción de estos tres ejes fundamentales.

Organización del libro

Con el propósito de enmarcar la discusión teórica, el artículo “Una apreciación acerca de las políticas de desarrollo local” nos brinda una perspectiva doctrinaria del desarrollo territorial. En este sentido, se discuten los fundamentos que hacen a este enfoque, tanto en términos históricos como ideológicos. A su vez, también se brinda un panorama respecto a las dificultades inherentes del paso de la teoría a la praxis, cuando lo que se busca es trabajar sobre la identidad, el capital social, la coordinación de intereses no necesariamente homogéneos y la difusión de conocimiento sobre el tejido productivo.

En segundo lugar, el artículo “La experiencia de Bahía Blanca como ciudad inteligente: trayectoria y políticas públicas” analiza la incidencia que tienen las tecnologías de la

información y la comunicación en la gestión del estado y como estas pueden también impactar en el desarrollo económico de una localidad. Específicamente, se puede observar cómo se fue gestando esta propuesta en base a los tres ejes fundamentales ya discutidos previamente: la confianza en los propios recursos, la articulación entre actores y la promoción de un sector intensivo en el uso del conocimiento.

Como dato relevante a destacar se encuentra el hecho de que en el mismo no sólo describe en que consiste la iniciativa sino que también se consideran cuáles son sus fortalezas y debilidades.

Luego el trabajo “Un análisis sobre las capacidades de innovación en pymes industriales del partido de Bahía Blanca” intenta dilucidar cuáles son los principales determinantes de la innovación en el sector industrial bahiense. Al referirse a este proceso se considera tanto aquella correspondiente a productos fabricados, como procesos productivos y a métodos organizacionales. Un análisis general de los resultados permite determinar que la conducta innovadora de las empresas está influenciada positivamente por la inversión en maquinaria y equipo, la cantidad de empleados con título universitario y la disponibilidad de sitio web.

En cuarto lugar el trabajo “Estrategias de gobernanza para el desarrollo territorial: análisis del caso de la asociación para el desarrollo de Patagones” vuelve a poner el foco en el estudio de los procesos de acción colectiva registrados en el Sudoeste Bonaerense. Específicamente, se analiza la conformación y dinámica de funcionamiento de una asociación civil, en la que convergen actores públicos y privados. La misma tiene por objetivo promover el crecimiento y la acumulación de capital en el partido de Patagones. A partir de un diagnóstico institucional, se logran percibir las potencialidades y restricciones efectivas que enfrenta la entidad en su accionar cotidiano y que terminan incidiendo en forma indirecta sobre las posibilidades de expansión de la actividad económica local.

Posteriormente, el trabajo “Análisis del sistema productivo bahiense desde una mirada histórica” describe la performance de los sectores industriales de esta localidad, considerando su trayectoria y perspectivas. Se enfatiza la evolución tanto del sector pyme como de grandes empresas, considerando el comportamiento de ambos en lo concierne a capacidad innovadora, conformación de redes y demanda de servicios tecnológicos locales, entre otros aspectos significativos.

A su vez, también se describe el papel que tienen actores como el municipio, las gremiales empresarias, las universidades nacionales y los institutos del CONICET en las posibilidades de desarrollo económico del territorio.

En sexto lugar, el artículo “redes institucionales y desarrollo económico territorial: el caso de la localidad de Punta Alta” explora los procesos de comunicación entre entidades ligadas a la actividad productiva de dicha jurisdicción. A través de un análisis de los recursos de cada organización, sus vínculos y relaciones, se pretende observar en qué medida los actores del territorio explotan las posibles sinergias existentes entre ellos, con el propósito de impulsar el crecimiento económico. A lo largo del mismo, se observa también la presencia/ausencia de liderazgos y los proyectos conjuntos entre entidades, como variables relevantes.

Seguidamente, el artículo “El sector de software en Bahía Blanca: características generales y análisis de capacidades” presenta una descripción de los rasgos fundamentales que tiene dicha industria en esta localidad. A lo largo del mismo, se describe su trayectoria evolutiva y se realiza un análisis de las competencias y habilidades de las empresas, considerando especialmente aquellas concernientes a la habilidad para innovar y vincularse, ya que resultan de suma importancia para mejorar la competitividad del sector e impactar positivamente en el crecimiento económico de la jurisdicción.

Finalmente, el trabajo “Pesca artesanal en el sudoeste bonaerense. Dos municipios, dos formas de comprender la actividad en el marco del desarrollo regional” analiza los procesos de gobernanza gestados en dos partidos del territorio (Bahía Blanca y Monte Hermoso), cuyo objetivo fundamental es regular la explotación del recurso pesquero.

Ambas estrategias resultan diferenciales, tanto desde el papel que le dan a la explotación del recurso en el marco de la política de desarrollo económico local, como respecto al método que utilizan para viabilizar la participación de los actores sociales en lo concerniente a la administración del mismo.

En este sentido, mientras que Monte Hermoso le da un rol más significativo a la pesca en su estrategia de desarrollo, para Bahía Blanca esta actividad resulta ser marginal. A partir de esta concepción completamente distinta del recurso, se derivan dos formas de administrarlo opuestas.

Mientras que Monte hermoso diseña una estrategia de gobernanza de carácter participativo, que promueve la asociatividad y la inclusión social de los pescadores artesanales, en el caso de Bahía Blanca el modelo que se gesta resulta ser extremadamente jerárquico y promotor de la división entre actores, generando condiciones que facilitan el deterioro de la actividad.

De este modo, queda expuesto que la gobernanza o el diseño de estrategias de acción colectiva puede no ser siempre beneficioso para todos los agentes involucrados y dependerá, en última instancia, de la capacidad de negociación de cada uno de ellos.

A modo de cierre, en mi carácter de editor del presente libro quisiera destacar que el mismo no hubiera visto la luz de no ser por el financiamiento otorgado por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), que a través de los proyectos de investigación plurianuales (PIP) permite la realización de obras de esta envergadura¹.

También resulta pertinente agradecer a todos los actores del territorio que cedieron parte de su tiempo para suministrar la información que ha servido de insumo crítico para la confección de los artículos que integran la presente obra. En nombre mío y de los demás autores, nuestra más sincera gratitud.

José Ignacio Diez
abril de 2018

¹ El presente libro ha sido editado con fondos provenientes del Proyecto de Investigación Plurianual (PIP-CONICET) “Estrategias de innovación, competitividad y desarrollo económico en territorios periféricos: análisis del sudoeste bonaerense” dirigido por el Dr. José Ignacio Diez.