

Mabel N. Cernadas  
José B. Marcilese

---

**HISTORIA  
DEL DEPARTAMENTO  
DE CIENCIAS  
DE LA ADMINISTRACIÓN  
1948-2016**

---

Cernadas, Mabel Nélica

Historia del Departamento de Ciencias de la Administración / Mabel Nélica Cernadas; José Bernardo Marcilese - 1.ª ed. - Bahía Blanca: Editorial de la Universidad Nacional del Sur. Ediuns, 2016.

216 p.; 22 x 17 cm.

ISBN 978-987-655-115-1

1. Historia. I. Marcilese, José Bernardo II. Título  
CDD 378.009



**Editorial de la Universidad Nacional del Sur**

Santiago del Estero 639 - B8000HZK - Bahía Blanca - Argentina

Tel.: 54-0291-4595173 / Fax: 54-0291-4562499

[www.ediuns.uns.edu.ar](http://www.ediuns.uns.edu.ar) | [ediuns@uns.edu.ar](mailto:ediuns@uns.edu.ar)



**Libro  
Universitario  
Argentino**



**Red de Editoriales de  
Universidades Nacionales**

Diagramación interior y tapa: Fabián Luzi

Imagen de tapa: Dirección de Medios Audiovisuales UNS

No se permite la reproducción parcial o total, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las Leyes n.º 11723 y 25446.

Queda hecho el depósito que establece la Ley n.º 11723.  
Bahía Blanca, Argentina, julio de 2016.

© 2016 Ediuns

## Índice

Prólogo .....	9
---------------	---

### CAPÍTULO I

<b>Los orígenes de la carrera de Contador Público y el Instituto Tecnológico del Sur (1924-1955).....</b>	<b>11</b>
---	-----------

Los primeros proyectos universitarios .....	11
---	----

La consolidación de Bahía Blanca como centro comercial y de servicios en la década de 1940 .....	17
--	----

La ciudad se constituye en sede de una institución universitaria .....	19
--	----

El Instituto Tecnológico del Sur .....	21
--	----

Los primeros Contadores Públicos graduados en Bahía Blanca .....	27
--	----

Actividad académica e investigación en la Escuela de Ciencias Comerciales..	31
---	----

### CAPÍTULO II

<b>La Universidad Nacional del Sur y el Departamento de Contabilidad (1956-1966) .....</b>	<b>35</b>
--	-----------

El proyecto universitario se concreta en Bahía Blanca.....	35
--	----

Un ordenamiento diferente para una universidad nueva .....	37
--	----

La estructura administrativa de la Universidad Nacional del Sur .....	39
---	----

La creación del Departamento de Contabilidad .....	41
--	----

La integración del cuerpo docente de la nueva unidad académica .....	42
La creación del Departamento de Economía .....	47
Designación del primer Director del Departamento por concurso .....	48
La conformación de los Gabinetes Cooperativo y de Práctica Contable ....	51
Las organizaciones estudiantiles en el origen de la UNS .....	54
El Comedor Universitario y las residencias estudiantiles .....	58
El Club Universitario .....	60
Las organizaciones sindicales de la Universidad y su relación con los graduados del Departamento .....	61
El perfil de los estudiantes de Contador Público .....	62
Los contadores y la carrera de Contador Público .....	64
La opinión de los organismos profesionales .....	66
La Escuela de Comercio se incorpora a la Universidad .....	68

### CAPÍTULO III

<b>El Departamento de Ciencias Comerciales y de la Administración en tiempos difíciles (1966-1983) .....</b>	<b>71</b>
La Universidad Nacional del Sur ante la inestabilidad institucional argentina .....	71
Una nueva sede y un nuevo nombre para el Departamento .....	77
El Gabinete Cooperativo reinicia sus actividades .....	79
Centro de Estudios de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social .....	81
Nuevas iniciativas estudiantiles .....	81
La gestión del Licenciado Ricardo Raúl Gutiérrez .....	83
La efímera fusión de los Departamentos de Economía y de Ciencias Comerciales y de la Administración .....	86
El golpe de Estado de 1976 y la Universidad Nacional del Sur .....	89
Restricciones al ingreso afectan a la carrera de Contador Público .....	92
La actividad académica se reactiva en el Departamento .....	93

#### CAPÍTULO IV

##### **El Departamento de Ciencias de la Administración en tiempos**

<b>de la normalización institucional (1983-1992)</b> .....	95
La democracia y la modernización educativa .....	95
La gestión del Doctor Oscar E. Bottaro (1984-1986) .....	97
La elección del Licenciado Fabio Rotstein (1986-1992) .....	106
Nuevo plan de estudios y reforma del Estatuto UNS .....	115
La especialización en Sindicatura Concursal .....	116

#### CAPÍTULO V

##### **La creación de nuevas carreras: Licenciatura y Maestría**

<b>en Administración (1989-2004)</b> .....	121
La Universidad Nacional del Sur ante la Ley de Educación Superior .....	121
La elección del Contador Roberto Fernando Menghini (1992-1998) .....	124
La elección de la Contadora Alicia Dietert de Sfascia (1998-2004) .....	136

#### CAPÍTULO VI

<b>Nuevas carreras y posgrados (2004-2016)</b> .....	149
Nuevas condiciones para la Educación Superior .....	149
Una nueva gestión del Contador Roberto Fernando Menghini (2004-2008) ....	151
A modo de balance de medio siglo .....	159
La primera gestión de la Mg. (Cra.) Regina Durán (2009-2013) .....	164
El Departamento de Ciencias de la Administración ante la evaluación institucional .....	174
Una nueva gestión de la Mg. (Cra.) Regina Durán (2013-2017) .....	176
Nuevos planes de estudio para las carreras de Contador Público y Licenciatura en Administración .....	186

Nuevas propuestas académicas del Departamento .....	188
El Departamento de Ciencias de Administración en el Campus de Palihue .	190
<b>Epílogo</b> .....	195
<b>Bibliografía</b> .....	199
<b>Fuentes</b> .....	203
<b>Anexos</b> .....	205
I-Autoridades Universitarias .....	205
II-Autoridades del Departamento de Ciencias de la Administración .....	207
III-Plan de estudio del Instituto Tecnológico del Sur (1948) .....	208
IV-Planes de estudio por carreras vigentes .....	212
V-Información estadística de la Biblioteca especializada .....	215
VI-Registro fotográfico del Departamento .....	216

## Prólogo

Constituye una gran satisfacción poder ofrecer a la comunidad educativa del Departamento de Ciencias de la Administración y de la Universidad Nacional del Sur un reflejo de más de sesenta años de historia departamental.

El presente estudio histórico ha sido impulsado por una comisión de contadores —docentes de este Departamento— que convocaron a la destacada historiadora Mabel N. Cernadas y a su equipo de investigación para llevarlo a cabo, ofreciendo su colaboración informativa y la consecución de los fondos que permitieran su edición.

El resultado que se ofrece rescata acontecimientos y protagonistas que van desde la creación de nuestra Universidad hasta el año 2016, con una introducción referida al Instituto Tecnológico del Sur que la precediera y con anexos de información complementaria.

Seguramente, cada capítulo podrá enriquecerse con nuevas contribuciones que otorguen mayor densidad a sus contenidos y así poder avanzar en el tiempo de modo que la memoria histórica departamental permita el conocimiento y la comprensión del pasado, así como facilite, desde cada renovado presente, la proyección hacia el futuro, con pleno conocimiento de su valiosa tradición educativa.

La comisión impulsora de este trabajo —en orden alfabético— estuvo integrada por los contadores Juan José Carrizo, Carlos Alberto Castaño, Oscar Dante García, Roberto Fernando Menghini y Luis Erasmo Ortis.

La fructífera labor de la Dra. Mabel N. Cernadas y del Dr. José Marcilese ha plasmado un valioso reflejo histórico desde los pasos iniciales hasta la fecha de este Departamento fundador, que siempre sumó constructiva y solidariamente al andar luminoso de la Universidad Nacional del Sur.

**Mg. Cra. Regina Durán**  
Directora Decana



Cres. Luis E. Ortis, Juan J. Carrizo, Oscar D. García y Carlos A. Castaño, de la Comisión Promotora del presente estudio, y Dres. José C. Marcilese y Mabel N. Cernadas, historiadores, Mg. Regina Durán, Directora Decana y Roberto F. Menghini, de la citada Comisión.

*Fuente:* Archivo Departamento de Ciencias de la Administración.



## **El Instituto Tecnológico del Sur y los orígenes de la carrera de Contador Público (1924-1955)**

### **Los primeros proyectos universitarios**

Establecer los antecedentes del Departamento de Ciencias de la Administración de la Universidad Nacional del Sur supone indagar tanto en la evolución histórica de Bahía Blanca como en los diversos proyectos universitarios que se generaron en la ciudad en la primera mitad del siglo XX. De esa manera, es posible reconocer las condiciones que posibilitaron la instalación de una Casa de Altos Estudios en el medio bahiense y, luego, la apertura de una unidad académica especializada en cuestiones contables y administrativas.

En lo que respecta a la evolución de la ciudad, resulta necesario recordar que el desarrollo de Bahía Blanca se aceleró en las últimas décadas del siglo XIX, cuando la región se integró plenamente al modelo agroexportador, que colocaba los productos argentinos en los mercados internacionales. Con la llegada del ferrocarril y la construcción del Puerto de Ingeniero White, la localidad se consolidó como un centro privilegiado para la circulación de bienes y servicios en su vasta zona de influencia, que incluía al sudoeste bonaerense, los territorios patagónicos y La Pampa.

La proximidad del área ferropuertuaria potenció tanto la expansión de las explotaciones agropecuarias en la región, como las actividades comerciales, industriales y financieras en el ámbito urbano. Este proceso fue tan significativo para la ciudad, que los medios periodísticos de la época llegaron a considerar esta etapa como la “segunda fundación” de Bahía Blanca.

Las transformaciones estuvieron vinculadas también al proceso de inmigración europea, que en forma masiva arribó a la región entre 1880 y 1914, para

cubrir la demanda de mano de obra generada por el tendido del ferrocarril y las obras de construcción en la zona portuaria. Este aporte migratorio incrementó de manera significativa la población de Bahía Blanca, haciendo más dinámica la estructura de la sociedad. Se consolidó así el proceso de modernización de la ciudad, a partir del crecimiento de la trama urbana y la instalación de empresas de servicios. En los aspectos culturales y educativos, a la habilitación de numerosas escuelas primarias, se sumó el desarrollo de diferentes instituciones culturales y educativas, entre otras, la Escuela Nacional de Comercio, que abrió sus puertas en 1903 con el fin de formar graduados preparados para trabajar en los numerosos establecimientos comerciales y financieros de la ciudad<sup>1</sup>.

El cambiante escenario urbano posibilitó la conformación de una dinámica sociedad civil, conformada en un principio por asociaciones étnicas con fines orientados a la protección mutua, la recreación y la actividad cultural. A ellas se sumaron entidades como sociedades de fomento, bibliotecas populares o unidades sanitarias, originadas a partir del interés colectivo por mejorar las condiciones de vida. Por último, se integraron a esta compleja trama asociativa, las entidades representativas de las comunidades de profesionales de actividades liberales y las sociedades culturales, que terminaron de constituir un universo comunitario complejo y diverso.

En ese marco, la ciudad fue testigo de la conformación de un ámbito periódico, en el que convivían periódicos comerciales administrados por empresas editoriales, conjuntamente con medios impresos pertenecientes a organizaciones gremiales, políticas y de inmigrantes. Todas estas publicaciones se acrecentaron por el desarrollo de un público lector en crecimiento, producto directo de la alfabetización promovida desde el sistema educativo estatal.

De forma tal que para comienzos de la década de 1920, poco después de terminada la Primera Guerra Mundial y promediando la gestión del presidente radical Hipólito Yrigoyen, Bahía Blanca había dejado de ser un asentamiento militar aislado y fronterizo, para convertirse en un centro urbano moderno, progresista e integrado a los circuitos económicos y culturales del país.

---

<sup>1</sup> Mabel N. Cernadas y otros (2003), *Escuela Superior de Comercio. Un siglo de trayectoria educativa*, Bahía Blanca, Escuela Superior de Comercio.

Teniendo en cuenta esos acontecimientos, se generó en algunos sectores de la dirigencia local la aspiración de contar con una institución de carácter universitario que consolidara las profundas transformaciones de Bahía Blanca. La primera iniciativa en ese sentido tuvo lugar en febrero de 1924, mediante la presentación de un proyecto legislativo por parte del diputado nacional radical Mario Guido. El mismo promovía la creación de una entidad denominada Universidad Nacional de la Costa Sur, organizada a base de una estructura académica integrada por tres facultades: Agronomía y Agricultura, Ciencias Económicas y Química Industrial. Dicha selección de orientaciones era acorde con el perfil económico de la ciudad, vinculado estrechamente con la actividad comercial y financiera<sup>2</sup>.

Sin embargo, la falta de recursos económicos, conjuntamente con la ausencia de un apoyo político significativo, impidió que la propuesta fuese aprobada y la iniciativa fue olvidada. Quince años después, un legislador nacional de extracción conservadora, volvió a presentar un proyecto similar. En esa oportunidad, el diputado Samuel Allperin propuso crear en Bahía Blanca una institución de estudios superiores a la que denominó Universidad Nacional del Sur. Esta propuesta contemplaba dos orientaciones básicas: una económica y otra técnica. La primera sería impartida por una Facultad de Ciencias Económicas, que otorgaría los títulos de Contador Público y Doctor en Ciencias Comerciales. En tanto que la segunda estaría a cargo de las Facultades de Agronomía y Politécnica, y brindarían diplomas de Ingeniero Agrónomo, Veterinario e Ingeniero en diversas disciplinas<sup>3</sup>.

Al igual que Mario Guido, Allperin justificaba el proyecto destacando la relevancia alcanzada por Bahía Blanca en la zona sur del país, a partir de su condición de centro financiero y de servicios. Asimismo, en su presentación marcaba la importancia de los recursos naturales presentes en el territorio patagónico y la necesidad de preparar personal técnico idóneo para su explotación. Por ese motivo, consideraba imprescindible la formación de universitarios en áreas vinculadas a cuestiones económico-productivas, y no ya

---

<sup>2</sup> Sobre este tema, consultar José Marcilese, “Los antecedentes de la Universidad Nacional del Sur” en Mabel N. Cernadas (directora) (2006), *Universidad Nacional del Sur, 1956-2006*, Bahía Blanca, EdiUNS, pp. 13-75.

<sup>3</sup> Los títulos que otorgaría la Facultad Politécnica serían de Ingeniero especializado en comunicaciones, hidráulica, minas y destilación, Topografía, Geodesia y meteorología, e Industrias; y los de Arquitecto, Ingeniero mecánico, Ingeniero electricista, Ingeniero civil y Doctor en Química.



Calle O'Higgins en la década de 1930.

*Fuente:* Archivo de la Memoria UNS.

en profesiones tradicionales, como la medicina o la abogacía, que podían ser estudiadas en otras casas de altos estudios y que no tendrían una vinculación directa con el entorno bahiense.

La iniciativa, que al igual que la propuesta de Mario Guido contemplaba el dictado de la carrera de Contador Público, recibió el apoyo de la intelectualidad local, interesada en consolidar la preponderancia de Bahía Blanca en la región y en promover la explotación de los recursos económicos del sur argentino. No obstante, a pesar de la validez de los argumentos esgrimidos, la ausencia de un verdadero apoyo político frustró la iniciativa.

Ante el fracaso de ambos proyectos, se decidió seguir una estrategia diferente. La misma consistió en organizar localmente una institución universitaria de carácter privado y una vez que esta estuviera en funcionamiento, solicitar su anexión a alguna de las universidades existentes. Con ese fin, el 9 de marzo de 1940 se creó la Universidad del Sur, constituyéndose el primer Consejo Superior, que fue presidido por el profesor Prudencio Cornejo en carácter de rector. Una vez más, el perfil de la institución creada se orientaba hacia fines científicos y productivos, por lo que se organizó sobre la base de tres

facultades: Ciencias Comerciales, Química e Ingeniería. El cuerpo docente estaba integrado por profesionales locales, algunos de los cuales se desempeñaban como profesores en las instituciones secundarias de la ciudad, y la inscripción inicial alcanzó 170 alumnos. Los cursos comenzaron el 3 de mayo de 1940 en todas las Facultades, siendo Decano de Ciencias Comerciales el Dr. Arnaldo Lejarraga.

A partir de la exitosa recepción que tuvo la entidad, los miembros del Consejo Superior de la nueva institución solicitaron en 1943 su incorporación a la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), mediante la instalación en Bahía Blanca de una Facultad de Ciencias Aplicadas. Para evaluar la factibilidad del pedido, la universidad platense envió una comisión encargada de determinar la viabilidad de la solicitud. Luego de realizar largos estudios sobre las posibilidades académicas de la institución, como el entorno socioeconómico de la ciudad y su región circundante, la comisión decidió avalar la propuesta de anexión. El golpe militar del 4 de junio de 1943 interrumpió la continuidad del proceso.

En el mismo sentido que los proyectos anteriores interesados en generar una oferta de educación superior para la ciudad, se presentó a finales de la década de 1920 una propuesta relacionada con la instalación de un Curso de Contadores. La misma, impulsada por el diputado nacional Eduardo González, consistía en una especialización de dos años para los alumnos egresados de la Escuela Nacional del Comercio, institución que a partir de ese momento pasó a denominarse “Superior”. Durante dos años el curso funcionó en forma regular y con un buen número de inscriptos, sin embargo en 1931, luego del golpe militar que produjo la interrupción institucional del año anterior, el cursado de las materias no prosiguió antes de que la primera promoción pudiera graduarse, a raíz de las dificultades económicas.

A pesar de la abrupta interrupción del Curso de Contadores, el recuerdo de su funcionamiento siguió presente en los alumnos de la Escuela Superior de Comercio. Precisamente, fue un grupo de estudiantes de esta institución los que organizaron en 1945 el Centro de Estudiantes Pro Escuela de Contadores con el fin de lograr su reapertura. La iniciativa fue avalada por las principales entidades de la sociedad civil local, al igual que por los centros estudiantiles de las restantes instituciones secundarias de la ciudad. Con la finalidad de lograr