

ÍNDICE

| | |
|---|-----|
| Prólogo..... | 07 |
| Capítulo I <i>¿Hacia donde va la planificación del desarrollo? Un análisis de la situación en América Latina</i> José Ignacio Diez y Ricardo Raúl Gutiérrez..... | 15 |
| Capítulo II <i>Organizaciones y desarrollo económico local: la emergencia de nuevos enfoques basados en la coordinación social</i> .José Diez, Ricardo Gutiérrez y Nidia Formiga..... | 59 |
| Capítulo III <i>Hacia la promoción de alianzas entre productores rurales</i> María Verónica Alderete..... | 79 |
| Capítulo IV <i>La problemática del desarrollo local en el sudoeste Bonaerense</i> Ricardo Raúl Gutiérrez..... | 111 |
| Capítulo V <i>Dinámica organizacional y competitividad territorial: análisis del caso Bahía Blanca</i> José Ignacio Diez..... | 129 |
| Capítulo VI <i>Inserción de las TIC en las PyMEs bahienses</i> María Verónica Alderete..... | 165 |

| | |
|--|-----|
| Capítulo VII | |
| <i>Innovación tecnológica en sistemas productivos locales.</i> | |
| <i>Estado de situación en el partido de Bahía Blanca</i> | |
| José Ignacio Diez..... | 191 |
| Capítulo VIII | |
| <i>Desarrollo rural y pueblos originarios en el espacio</i> | |
| <i>periurbano de Bahía Blanca</i> | |
| Matías A. Álamo..... | 219 |
| Capítulo IX | |
| <i>Los programas de desarrollo rural en el sudoeste bonaerense</i> | |
| Fernando Gabriel Romero..... | 241 |

PRÓLOGO

En las últimas décadas, la problemática del desarrollo económico territorial ha adquirido relevancia para investigadores e intelectuales de diferentes disciplinas.

En el caso particular de los estudios económicos, la dimensión territorial siempre tuvo una consideración implícita, por predominar los enfoques teóricos que presuponían la uniformidad del espacio y la perfecta movilidad de los factores productivos.

Pese a que a lo largo de la historia la evidencia empírica ha mostrado numerosos casos de la incidencia de la geografía en los problemas económicos y en los resultados de política, los estudios de naturaleza territorial nunca llegaron a imponerse en los principales ámbitos de discusión académica.

Sin embargo, a partir de la emergencia del proceso de globalización, la crisis del estado de bienestar y la ruptura del régimen de producción fordista, las transformaciones experimentadas en las estructuras económicas, socio-laborales, tecnológicas e institucionales a escala global han sido muy fuertes, y obviamente, también lo han sido los impactos en la geografía de las actividades.

Esta situación ha provocado que los estudios territoriales comiencen a ganar consideración en el ámbito de la ciencia económica, cobrando cada vez más interés aquellos trabajos de naturaleza interdisciplinaria que buscan explicar los diferentes grados de inserción que presentan las localidades y regiones en el contexto de la economía mundial.

Actualmente las discusiones recientes sobre esta temática muestran que los impactos de la globalización a lo largo y ancho del planeta han sido sumamente heterogéneos; existen regiones enteras, otrora de un alto nivel económico y social y con trayectorias históricas

dinámicas, que han sufrido fuertes procesos de reestructuración productiva, con sus consecuentes impactos en materia de crecimiento y empleo.

En forma simultánea, distintas localidades y territorios, ignotos en el contexto internacional, han renacido de sus bajos niveles de producción y bienestar, generando fuertes capacidades competitivas, que les han permitido penetrar nuevos mercados, transformándose en nuevos paradigmas de desarrollo.

Al menos tres elementos centrales parecen ser claves en el éxito de los nuevos espacios emergentes: en primer lugar, la confianza en las propias fuerzas, competencias y recursos para impulsar el desarrollo; en segundo lugar, la capacidad de articulación de los distintos actores locales en pos de un objetivo común; en tercer término, la capacidad de sus empresas e instituciones para innovar, implementando nuevos procesos y productos, que permitan captar rentas extraordinarias en los mercados mundiales.

A su vez, la constatación de estos tres elementos claves en los territorios ganadores ha provocado el surgimiento de distintas recomendaciones de política que buscan potenciar estos rasgos, con el propósito de incrementar la acumulación de capital, el empleo y el bienestar social en espacios periféricos, tanto urbanos como rurales.

En este sentido, se percibe un paulatino abandono de las estrategias de desarrollo impulsadas por los gobiernos centrales y la aparición de nuevos criterios en los que cobran importancia los recursos locales, la sinergia entre actores territoriales y la apropiación y difusión del conocimiento.

A lo largo de este libro se evalúan los fundamentos teóricos que sustentan esta nueva estrategia y se analiza con cierta rigurosidad el estado de situación que presenta el Sudoeste Bonaerense respecto a los tres preceptos fundamentales enunciados anteriormente.

Desde esta perspectiva, el libro presenta un doble objetivo: en primer lugar, discutir algunos lineamientos centrales sobre los cuales se asienta habitualmente la estrategia de desarrollo económico local; en segundo lugar, evaluar con una mirada crítica la presencia o ausencia de estos pilares en el territorio analizado.

Con el propósito de enmarcar la discusión teórica, El artículo **“¿Hacia donde va la planificación del desarrollo? Un análisis de la situación en América Latina”** intenta hacer un balance sobre las experiencias de planificación del desarrollo en nuestro continente, poniendo especial énfasis en las circunstancias que dieron origen al cambio de orientación en las políticas, desde aquellos enfoques diseñados e implementados por el gobierno nacional, hasta las estrategias más actuales o modernas, en las que cobra injerencia el papel de los estados locales y la sociedad civil.

En segundo lugar, el artículo denominado **“Organizaciones y desarrollo económico local: la emergencia de nuevos enfoques basados en la coordinación social”** aborda específicamente la problemática de la articulación entre actores y su incidencia en el desarrollo económico, analizando como este proceso es visto desde diversas disciplinas: economía, geografía y ciencia política.

El mismo plantea una interesante crítica a las visiones más tradicionales, que perciben a la acción colectiva como un elemento que resulta siempre positivo para el crecimiento y el cambio estructural; en este sentido, se plantea como en algunos territorios pobres los principales actores locales pueden desarrollar estrategias de acción conjunta de carácter regresivo que terminan por condicionar los procesos de distribución del ingreso, perjudicando a la mayoría de la población.

El tercer artículo **“Hacia la promoción de alianzas entre productores rurales”** estudia algunas características de los procesos de cooperación entre actores que son inherentes al ámbito rural; en este trabajo se analizan las prescripciones de política pública que surgen de diversos organismos internacionales dedicados al desarrollo rural, específicamente FAO (Food and Agriculture Organization of United Nations) e IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura).

Un rápido pantallazo sobre los principales programas implementados por estas entidades muestra que, en la mayoría de los casos, desarrollar una propuesta asociativa constituye un prerequisite para poder acceder a diferentes recursos, ya sea créditos, capacitación

o asistencia técnica; en este sentido, no asociarse supone, para un productor aislado, dejar de ser sujeto de política pública.

Si bien a lo largo del trabajo la autora se manifiesta a favor del desarrollo de programas cooperativos, también sostiene que, si estas propuestas no se articulan con verdaderos planes de desarrollo local o regional más amplios que los contengan, se corre el riesgo de fracasar, provocando incluso situaciones de retorno a estadios de organización social previos a la intervención.

Respecto a los estudios específicos sobre el territorio objeto de estudio, el primer artículo denominado **“La problemática del desarrollo local en el Sudoeste Bonaerense”** analiza las dificultades para la aplicación de las políticas de desarrollo económico en la región correspondiente, partiendo de considerar que dicho subespacio presenta limitaciones para generar capital social.

Según el autor, la ausencia de este prerequisite fundamental condiciona la aplicación de cualquier instrumento de política, provocando que los resultados obtenidos no sean mayoritariamente exitosos.

Desde su punto de vista, esta situación debe ser tenida en cuenta por los dirigentes políticos, económicos y sociales al momento de formular medidas y procedimientos, aprendiendo de las experiencias frustradas. En este sentido, la construcción de condiciones de convivencia y respeto en democracia social constituyen el mejor capital sobre el cual pueden construirse futuras estrategias de desarrollo.

En segundo lugar, el artículo **“Dinámica organizacional y competitividad territorial: análisis del caso Bahía Blanca”** tiene como objetivo analizar el comportamiento individual de las organizaciones de apoyo a la producción de dicha ciudad y el entramado de relaciones en que estas interactúan con el propósito de entender en que medida el sistema institucional local puede o no favorecer el desarrollo productivo de la localidad.

A través de la utilización de estadísticas descriptivas y análisis de redes sociales, el autor concluye que, aunque las organizaciones de apoyo a la producción de la ciudad disponen de los recursos necesarios como para desempeñar adecuadamente sus actividades,

presentan serias dificultades al momento de trabajar en red.

Estas limitaciones para desarrollar actividades en forma conjunta quedan plasmadas en los problemas de comunicación existentes entre las mismas y en la escasa cantidad de proyectos conjuntos que las organizaciones declaran tener entre sí.

En tercer término, el artículo **“Inserción de las TIC’s en las pymes bahienses”** analiza la incidencia que las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC’s) tienen sobre la competitividad de las pequeñas y medianas empresas de la ciudad.

Partiendo de considerar el beneficio económico que la informática tiene en la promoción de innovaciones estratégicas y organizacionales dentro la firma, la autora evalúa su aplicación efectiva dentro la industria local, obteniendo como conclusión que en la actualidad su utilización es relativamente precaria.

En cuarto lugar, el artículo **“Innovación tecnológica en sistemas productivos locales. Estado de situación en el partido de Bahía Blanca”** profundiza el análisis planteado en el trabajo anterior, describiendo las capacidades de innovación que presentan las micro, pequeñas y medianas empresas de dicho distrito.

A partir de una definición de innovación tecnológica que se sustenta en principios formulados por la economía del conocimiento, el autor analiza la presencia o ausencia de dos tipos o clases de innovación en las empresas bahienses: en primer lugar, aquella que se origina a partir de un uso más eficiente y adecuado de las capacidades y competencias propias; en segundo lugar, la que nace a partir de lazos y vínculos que la empresa genera con el medio en el cual esta inserta.

Luego de un análisis exhaustivo de los datos obtenidos en una encuesta, el autor concluye que las firmas estudiadas parecen no alcanzar el umbral mínimo de competencias necesarias para innovar, ya sea a través de mecanismos endógenos o relacionales.

En quinto lugar, el trabajo titulado **“Desarrollo rural y pueblos originarios en el espacio periurbano de Bahía Blanca”** describe las características socioculturales, productivas y vinculares de un grupo de horticultores de origen boliviano, asentados en el área de

quintas de la localidad de General Daniel Cerri.

A través de entrevistas a informantes claves y recopilación de información bibliográfica, el autor estudia las relaciones que los productores vienen desarrollando con diferentes actores institucionales: Municipalidad de Bahía Blanca, Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Departamento de Agronomía de la Universidad Nacional del Sur y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación.

A lo largo del trabajo, el autor plantea que en los últimos años resulta notoria la falta de una política de promoción del sector, que considere la situación de precariedad y marginalidad existente entre los migrantes bolivianos.

Desde su punto de vista, resulta necesario que el estado promueva políticas integrales para el desarrollo del sector, que tengan en cuenta las características particulares de este grupo productores y el régimen de uso y tenencia de la tierra.

Por último, el artículo **“Los programas de desarrollo rural en el Sudoeste Bonaerense”** evalúa en profundidad cinco programas de asistencia técnica a pequeños productores rurales (Cambio Rural, PROFAM (programa de asistencia a productores familiares), Minifundio, Pro-huerta y Programa Social Agropecuario (PSA)) que se ejecutan dentro de los doce partidos que componen el área de influencia de las Estaciones Experimentales Agropecuarias de INTA Bordenave y Ascasubi.

Utilizando datos de tipo cualitativos y cuantitativos, se analizan diferentes dimensiones de los programas respectivos: relaciones entre actores, articulación institucional, accionar de los agentes de extensión, participación de los productores, organización grupal y asociativismo y por último, planificación y ejecución.

A partir del estudio de la dinámica de funcionamiento, resultados y sostenibilidad de los programas, el autor identifica fortalezas y debilidades, tanto estructurales como de implementación.

En materia de fortalezas, se sostiene que los programas han permitido reorganizar administrativamente las unidades económicas de los productores, conformar y fortalecer procesos asociativos,

incorporar innovaciones tecnológicas y mejorar los canales de comercialización.

En cuanto a las debilidades, se destacan aquellas que afectan principalmente a los productores más pequeños (tanto pobres como no pobres) y que se relacionan principalmente con la falta de financiamiento y con problemas de comunicación.

Para finalizar, en nuestro carácter de editores del presente libro queremos agradecer la colaboración brindada por los alumnos Luciana Da Rodda y Guillermo Rabinovich en la organización de los artículos que integran la presente publicación.

También resulta pertinente destacar el apoyo brindado por la Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios de Bahía Blanca (APYME) que, a través de sus autoridades, incentivo la edición de esta obra.

José Ignacio Díez
Ricardo Raúl Gutiérrez

Diciembre de 2008